



Föreläggande enligt lagen (2006:412) om allmänna vattentjänster avseende Tofsö fritidsområde i Trosa kommun.

BESLUT

Länsstyrelsen förelägger Trosa kommun med stöd av 51 § lagen (2006:412) om allmänna vattentjänster (LAV), att i enlighet med 6 § samma lag se till att allmän va-anläggning för avlopp anordnas för Tofsö fritidshusområde samt bestämma verksamhetsområdet för anläggningen motsvarande bebyggelsen inom minst det område som framgår av markeringen på till beslutet bifogad karta. Den allmänna avloppsanläggningen ska vara genomförd senast den 31 december 2014.

Detta beslut kan överklagas hos Statens va-nämnd, se nedan.

REDOGÖRELSE FÖR ÄRENDET

Länsstyrelsen i Södermanlands län har i samband med ett överklagande (2008-11-19) av en detaljplan bedömt att VA-frågan inom Tofsö fritidshusområde bör lösas i ett större sammanhang. Regeringen har den 21 december 2010 beslutat att upphäva Länsstyrelsens beslut då det inte har visats att vatten- och avloppsfrågan i området inte går att lösa. Regeringen påpekade i samband med beslutet att om Länsstyrelsen finner att frågan om vatten och avlopp behöver lösas i ett större sammanhang kan Länsstyrelsen förelägga kommunen att inrätta ett verksamhetsområde enligt lagen om allmänna vattentjänster.

Länsstyrelsen begärde den 5 april 2011 att Trosa kommun senast den 1 juni 2011 skulle redovisa en tidsatt plan för omhändertagande av avloppsvatten i Tofsö fritidshusområde. Länsstyrelsen redogjorde i denna skrivelse för de skäl som talar för att kommunen ska besluta om ett verksamhetsområde.

Trosa kommun svarade den 26 maj och redovisade följande synpunkter:

Tofsö fritidshusområde är ett utpräglat fritidshusområde med relativt små tomter och fritidshus med enkel standard. Permanentningsgraden är låg. Av en inventering som utförts 2010 framgår att flera BDT-anläggningar har brister. Inga brister kan dock påvisas i de slutna tankar som används för toalettavfall. Kommunen anser inte att det påvisats någon risk för förorening som kan påverka människors hälsa eller miljön. Kommunen påtalade även att de boende i området hittills inte visat något intresse för att området ska vara ett verksamhetsområde. Kommunen redovisade tre alternativ för att lösa avloppsfrågan.

1. Kommunen förelägger de olika fastighetsägarna att vidta åtgärder.

BESLUT

2(4)

Datum

Dnr

2011-12-09

563-647-2011

500-4541-2011

2. Kommunen riktar ett föreläggande mot områdets samfällighetsförening att ta fram en VA-utredning.
3. Om fastighetsägarna senare vill uppgradera sina slutna tankar ska ett snålspolande system med vakuumpoletter införas för att kunna återföra närsalter till jordbruksmark.

Kommunen avser i första hand att lösa de problem som uppkommer genom föreläggande gentemot de enskilda fastighetsägarna.

Länsstyrelsen begärde den 30 juni ett klagorand från Trosa kommun rörande de tre alternativen. Vidare påpekade Länsstyrelsen att myndigheten den 1 april 2011 mottagit en skrivelse från Tofsö samfällighetsförening där man åberopar 6 § i lagen om allmänna vattentjänster (dnr 500-4541-2011). Slutligen begärde Länsstyrelsen att få tillgång till underlagsmaterialet från kommunens inventering.

Trosa kommun svarade den 6 juli att man rekommenderar alternativ 2, men att det då krävs en områdestäckande VA-utredning. Tofsö samfällighetsförening har meddelat att man inte är beredd att stå för kostnaden för denna. Alternativ 1 kommer därför att användas. Kommunen har inte redovisat underlagsmaterialet eller kommenterat detta.

SKÄL FÖR BESLUTET

Lagen (2006:412) om allmänna vattentjänster syftar till att säkerställa att vattenförsörjning och avlopp ordnas i ett större sammanhang, om det behövs med hänsyn till skyddet för människors hälsa eller miljön.

Av 6 § framgår att om det med hänsyn till skyddet för människors hälsa eller miljön behöver ordnas vattenförsörjning eller avlopp i ett större sammanhang för en viss befintlig eller blivande bebyggelse, skall kommunen

1. bestämma det verksamhetsområde inom vilket vattentjänsten eller vattentjänsterna behöver ordnas, och
2. se till att behovet snarast, och så länge behovet finns kvar, tillgodoses i verksamhetsområdet genom en allmän va-anläggning.

Av 51 § samma lag framgår att länsstyrelsen utövar tillsynen över att kommunen fullgör skyldigheten enligt 6 § att tillgodose behovet av vattentjänster. Länsstyrelsen får förelägga kommunen att fullgöra skyldigheten. Ett sådant föreläggande får förenas med vite.

Tofsö fritidshusområde är beläget ca 1 mil söder om Trosa intill östersjökusten. Bostadsbebyggelse ligger från ca 200 m från Östersjökusten och från ca 50 m från Lillsjön. I området finns ca 170 bostadshus. Från början var området avsett som fritidshusområdet och majoriteten av husen används fortfarande som fritidshus även om de bebos under en större del av året än sommarsemestern. Permanentning av området har påbörjats och antas öka på grund av det attraktiva läget nära kusten och på pendlingsavstånd från bl.a. Stockholm.

BESLUT

3(4)

Datum

Dnr

2011-12-09

563-647-2011

500-4541-2011

Av detaljplanen för området framgår att maximal byggyta är 90 respektive 125 m², med möjlighet att även uppföra uthus, gäststugor och garage, vilket ett större antal fastighetsägare gjort. Tomternas area är ca 1000 m².

Länsstyrelsen mottog den 1 april 2011 en skrivelse från styrelsen för Tofsö samfällighetsförening där man bland annat påpekar att de geotekniska förhållandena i området är sådana att en VA-utredning bör genomföras. Styrelsen hävdar vidare att kommunen bör ta ansvaret för VA-utredning eller tillhandahålla allmänna vattentjänster. Slutligen åberopar styrelsen 6 § i lagen om allmänna vattentjänster och begär Länsstyrelsens råd om hur man ska förfara i ärendet.

År 2010 genomförde Trosa kommun en inventering i det aktuella området av de ca 170 fastigheternas avlopp. Av denna framgår att 152 fastigheter har bristfälliga avloppsanläggningar. 90 st av fastigheterna har slutna tank för toalettavloppsvatten, de övriga har torra avloppslösningar eller urinseparering med utsläpp av urin i reningsanläggning för BDT eller direkt utsläpp i mark.

BDT-avlopp renas med infiltration (vanligast), markbädd, stenkista eller annan liknande lösning. En stor del av dessa avloppsanläggningar är ca 40 år gamla, de flesta är äldre än 20 år vilket innebär att de flesta anläggningarna behöver åtgärdas för att uppnå en godtagbar reningseffekt.

Husen är till stor del belägna på höglänt mark med berg i dagen. Mäktigheten på jordlagren är liten varför möjligheten att anlägga infiltrationer är mycket begränsad. Möjligheten att anlägga markbäddar är begränsad på grund av den kuperade marken, med berg i dagen. Slutna tank för toalettavlopp för så många fastigheter inom ett begränsat område är inte en godtagbar lösning.

De marktekniska förhållandena i området och den omständigheten att området är så tätbebyggt innebär att enskilda avlopp inte kan anläggas utan risk för miljön och människors hälsa. Det föreligger således ett behov av en gemensam avloppslösning för samtliga fastigheter i området. Kommunen har ett ansvar enligt 6 § LAV att tillhandahålla allmänna vattentjänster i Tofsö och är därmed skyldig att se till att en allmän va-anläggning kommer till stånd i området. Det finns därmed grund för att förelägga Trosa kommun med stöd av 51 § LAV att se till att en allmän avloppsanläggning kommer till stånd och att bestämma gränsen för verksamhetsområdet.

Länsstyrelsen har förståelse för att det krävs en viss planerings- och genomförandetid för att anordna en allmän va-anläggning även om lagen anger att behovet av anläggningen snarast ska genomföras. Länsstyrelsen bedömer att en rimlig tid att genomföra åtgärderna kan vara tre år, d.v.s vid utgången av 2014.

BESLUT

4(4)

Datum

Dnr

2011-12-09

563-647-2011

500-4541-2011

Beslut i detta ärende har fattats av länsrådet Kurt Ekelund. I den slutliga handläggningen har tillsynsexperten Annika Klarnäs-Jacobson, chefjuristen Karin Bergkvist och miljöhandläggaren Ulrika Schröder deltagit, den sist nämnda som föredragande.

Kurt Ekelund

Ulrika Schröder

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Om Ni vill överklaga detta beslut skall Ni skicka ett överklagande **till Länsstyrelsen**. Överklagandet skall vara skriftligt och undertecknat av Er. Det skall ha kommit in till länsstyrelsen **inom tre veckor** från den dag som Ni tagit del av beslutet. I överklagandet skall Ni ange vilket beslut som Ni överklagar (t.ex. genom att ange beslutets diarienummer), hur Ni vill att beslutet ska ändras och varför Ni anser att det ska ändras. Länsstyrelsen kommer att sända överklagandet samt länsstyrelsens och kommunens akt vidare till **Statens va-nämnd**.

Kopia till

Tofsö samfällighetsförening